

"FUORI RUOLO"

Di Bernardo Iovene

MILENA GABANELLI IN STUDIO

Questa storia val la pena di capirla bene. Quando un dipendente pubblico, viene chiamato a svolgere un incarico presso un ministero, una commissione parlamentare, un'authority o un organismo internazionale, va in fuori ruolo, perché viene prestato temporaneamente al servizio dello Stato. Ovviamente conserva il posto e lo stipendio, visto che dal nuovo incarico percepisce solo una piccola indennità aggiuntiva, di circa 500 euro al mese. Succede che a cavallo degli anni 2000, Bassanini con la sua riforma equipara i dirigenti pubblici ai manager privati, e questa indennità dai 500 euro passa ai 10000, fino ai 40000 dipende dal tipo di incarico, e va bene. Il punto è che questi fuori ruolo hanno mantenuto lo stipendio del lavoro che facevano prima, e che non fanno più. Solo i magistrati in fuori ruolo dal consiglio di stato, tar corte dei conti sono circa 210. Bernardo Iovene.

BERNARDO IOVENE

Per cui lei adesso, oggi, quanto guadagna?

ALESSANDRO BOTTO - COMPONENTE AVCP E CONSIGLIERE DI STATO FUORI RUOLO

Io oggi guadagno circa 150.000 euro che sono il mio stipendio del Consiglio di Stato e circa 180.000 euro che è il... l'indennità prevista per l'Autorità di Vigilanza.

BERNARDO IOVENE

Per l'Autorità di Vigilanza...e la cumula praticamente?

ALESSANDRO BOTTO - COMPONENTE AVCP E CONSIGLIERE DI STATO FUORI RUOLO

E si cumula, esattamente.

BERNARDO IOVENE

Però lei ha al Consiglio di Stato non fa niente, diciamo?

ALESSANDRO BOTTO - COMPONENTE AVCP E CONSIGLIERE DI STATO FUORI RUOLO

Adesso no perché sono prestato, appunto.

BERNARDO IOVENE

Però cioè continua a percepire. Non è un'anomalia questa?

ALESSANDRO BOTTO - COMPONENTE AVCP E CONSIGLIERE DI STATO FUORI RUOLO

Le, le, le sp...le ripeto. E' un'anomalia dovuta al fatto che c'è stata questa, questa sperequazione. Il che andrebbe rivisto un po' il sistema nel suo insieme. Tra cui anche questa stortura diciamo così storica che è rimasta, il cumulo.

BERNARDO IOVENE

Quindi lei la considera una stortura questa.

ALESSANDRO BOTTO - COMPONENTE AVCP E CONSIGLIERE DI STATO FUORI RUOLO

Ma sicuramente lo è, ma sicuramente lo è.

BERNARDO IOVENE - FUORI CAMPO

I magistrati ordinari fuori ruolo sono 174, quelli della magistratura amministrativa, tra Consiglio di Stato, Tar e Corte dei Conti sono 36, L'avvocatura dello Stato, invece ne ha solo 9.

BERNARDO IOVENE

Ne avete nove fuori ruolo.

IGNAZIO FRANCESCO CARAMAZZA - AVVOCATO GENERALE DELLO STATO

Sì.

BERNARDO IOVENE

Ho capito.

IGNAZIO FRANCESCO CARAMAZZA - AVVOCATO GENERALE DELLO STATO

Cerchiamo di limitare il più possibile il collocamento fuori ruolo perché il lavoro è tanto.

BERNARDO IOVENE

E' problematico quando un avvocato va fuori ruolo diciamo?

IGNAZIO FRANCESCO CARAMAZZA - AVVOCATO GENERALE DELLO STATO

E certo. Viene meno una forza lavoro.

BERNARDO IOVENE

Qualche battuta sui fuori ruolo.

MARIO DE IORIS - MAGISTRATO

Cade a fagiolo. Siamo fuori ruolo.

BERNARDO IOVENE

Fuori ruolo?

MARIO DE IORIS - MAGISTRATO

Certo.

BERNARDO IOVENE

E lei dove lavora?

MARIO DE IORIS - MAGISTRATO

Al Ministero dell'Ambiente. Però non posso rilasciare interviste.

BERNARDO IOVENE

Prende un altro stipendio?

MARIO DE IORIS - MAGISTRATO

No

BERNARDO IOVENE

A titolo gratuito?

MARIO DE IORIS - MAGISTRATO

No

BERNARDO IOVENE

Lei viene pagato dal Ministero della Giustizia. Poi prende anche...

MARIO DE IORIS - MAGISTRATO

Vi ho detto... vi ho detto buon lavoro!

GIUSEPPE CASCINI - MAGISTRATO SEGRETARIO ANM

Altro lato bisognerebbe limitare drasticamente i casi di fuori ruolo alle situazioni in cui è effettivamente necessario avere un magistrato in quella funzione. Il Ministero della Giustizia per esempio ha un Ufficio che si occupa di rogatorie internazionali. In quell'ufficio la presenza di un magistrato è estremamente utile e necessaria. Ci sono altri uffici amministrativi in cui francamente la presenza di magistrati non si spiega.

BERNARDO IOVENE

Per cui ha fatto sette anni fuori ruolo?

ALESSANDRO BOTTO - COMPONENTE AVCP E CONSIGLIERE DI STATO FUORI RUOLO

Sette anni qui e prima... in precedenza ho fatto due anni fuori ruolo quando sono stato Segretario Generale dell'Autorità per le Garanzie delle Comunicazioni.

BERNARDO IOVENE - FUORI CAMPO

E poi è stato più volte capo gabinetto di vari ministri. Anche il presidente dell'Antitrust, carica che dura 7 anni, è un magistrato del consiglio di stato. Anche lui fuori ruolo da un bel po'.

ANTONIO CATRICALA' - PRESIDENTE ANTITRUST E PRES. DI CONSIGLIO DI STATO FUORI RUOLO

Io sono stato, subito prima di stare all'Antitrust, Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

BERNARDO IOVENE

Con Berlusconi sempre.

ANTONIO CATRICALA' - PRESIDENTE ANTITRUST E PRES. DI CONSIGLIO DI STATO FUORI RUOLO

Con il Governo Berlusconi. Prima ancora sono stato Segretario Generale dell'Autorità delle Comunicazioni. Prima ancora sono stato, facendo anche il magistrato al Consiglio di Stato, Capo di Gabinetto con molti ministri. Di centrodestra e di centrosinistra.

FIORETO D'AGOSTINO - PRESIDENTE NUOVA MAGISTRATURA AMMINISTRATIVA

Qui si stanno creando delle vere e proprie... sacche... di magistrati che stanno quasi eternamente fuori ruolo.

LINDA SANDULLI - PRESIDENTE DI SEZIONE TAR LAZIO - ANMA

Colui che rimane in servizio e fa soltanto il giudice, si sobbarca in parte l'onere del lavoro di chi è fuori ruolo e in aggiunta prende anche di meno. Che è un non senso, un non senso! Secondo me una soluzione che è addirittura banale, ovvia, cioè quella per cui si paga una persona per il lavoro che svolge.

BERNARDO IOVENE - FUORI CAMPO

Ed invece prendono doppio stipendio, come Patroni Griffi che è un magistrato del Consiglio di Stato fuori ruolo, oggi è alla Commissione per la valutazione e trasparenza della pubblica amministrazione. E prima ancora, sempre fuori ruolo, è stato anche a capo del nucleo per la semplificazione.

FILIPPO PATRONI GRIFFI - COMPONENTE CIVIT E PRESID. DI SEZ. CONSIGLIO DI STATO FUORI RUOLO

Ho un'esperienza piuttosto mirata nel settore della Funzione Pubblica e dintorni.

BERNARDO IOVENE

Ecco, per cui lei è proprio la persona adatta che cerchiamo noi. Nel senso che parliamo di semplificazione, parliamo di risparmio, cioè, qui questi fuori ruolo praticamente... lei è un Presidente di Sezione, viene pagato dal Consiglio di Stato, ma non svolge il lavoro...

FILIPPO PATRONI GRIFFI - COMPONENTE CIVIT E PRESID. DI SEZ. CONSIGLIO DI STATO FUORI RUOLO

E infatti. E detta così la cosa suona proprio male. Perciò io le dicevo prima, forse la cosa si può anche trasformare. La realtà è questa, cioè che messa

così: tu vieni pagato da un ente e non lavori per quell'ente non si presenta molto bene, evidentemente.

Se invece si cambia un attimo la prospettiva, e si considera che, ehmmm, in realtà, viene pagato, io vengo pagato per il tipo di lavoro che svolgo e, se non fossi un magistrato, prenderei la stessa cosa, più o meno, solo che probabilmente lo prenderei tutto dall'amministrazione dove...in cui presto l'attività lavorativa.

BERNARDO IOVENE

Lei prende 150.000 euro come componente di un'autorità...

FILIPPO PATRONI GRIFFI – COMPONENTE CIVIT E PRESID. DI SEZ. CONSIGLIO DI STATO FUORI RUOLO

Più la retribuzione.

BERNARDO IOVENE

Più la retribuzione che è intorno ai 200.000 euro come Presidente di Sezione.

FILIPPO PATRONI GRIFFI – COMPONENTE CIVIT E PRESID. DI SEZ. CONSIGLIO DI STATO FUORI RUOLO

Sì ora precisamente dipende dalla mia anzianità. Soprattutto al lordo non glielo so dire.

BERNARDO IOVENE

Poi, poi... insomma. Andiamo a vedere: lei come Presidente di Sezione non svolge quel ruolo, diciamo no, perché lei è applicato da, da un'altra parte. Come si risolve questa cosa?

FILIPPO PATRONI GRIFFI – COMPONENTE CIVIT E PRESID. DI SEZ. CONSIGLIO DI STATO FUORI RUOLO

Tenga presente che qui però l'indennità è più bassa del mio stipendio, mentre in altre ipotesi le indennità superano e allora il ragionamento suo vale di più, come dire.

BERNARDO IOVENE

Però siccome lei è esperto di semplificazione e...

FILIPPO PATRONI GRIFFI – COMPONENTE CIVIT E PRESID. DI SEZ. CONSIGLIO DI STATO FUORI RUOLO

Sì sì, renderebbe molto più semplice il meccanismo retributivo.

BERNARDO IOVENE

Uno. Due: per esempio lei quando va fuori ruolo, il suo carico di lavoro viene distribuito agli altri Presidenti di Sezione.

FILIPPO PATRONI GRIFFI – COMPONENTE CIVIT E PRESID. DI SEZ. CONSIGLIO DI STATO FUORI RUOLO

Questo è vero, vero, fino a un certo punto. Sicuramente c'è un assorbimento da parte di chi è a ruolo di una quota lavoro di chi è fuori ruolo.

FILORETO D'AGOSTINO - PRESIDENTE NUOVA MAGISTRATURA AMMINISTRATIVA

Primo problema è un problema etico, un problema etico. Cioè: è ammissibile che un soggetto che non lavora per un'amministrazione ma lavora per un'altra, venga pagato dall'amministrazione per la quale non lavora?

BERNARDO IOVENE - FUORI CAMPO

Un dubbio etico che però in Italia ha assalito solo un magistrato, Nicola D'Angelo, fuori ruolo come commissario all'Agcom percepisce 440 mila euro l'anno, dall'agosto di quest'anno ha rinunciato ai 7000 euro al mese di magistrato.

(al telefono) NICOLA D'ANGELO - COMMISSARIO AGCOM E CONSIGLIERE DEL TAR FUORI RUOLO

Ti segnalo che io sono l'unico in Italia in aspettativa. L'unico che ha perso una lira, per la cronaca, in Italia sono io. Cioè ho perso esattamente circa 7.000 euro al mese.

BERNARDO IOVENE

E insomma, non ci ha pensato proprio a mettersi in aspettativa eh?

ALESSANDRO BOTTO - COMPONENTE AVCP E CONSIGLIERE DI STATO FUORI RUOLO

Ma veramente non ci ho pensato. Anche perché, voglio dire, mi ha stupito quando ho saputo che lui lo aveva fatto, perché davo per scontato che non si potesse fare, cioè che la norma prevedesse il fuori ruolo obbligatorio. Insomma ecco, così come dovrebbe essere.

BERNARDO IOVENE - FUORI CAMPO

E invece, ed è un'informazione che diamo ai magistrati, se vogliono, si può fare.

BERNARDO IOVENE

Se uno lo chiede, voi gliela concedete l'aspettativa senza assegni?

LEONARDO SPAGNOLETTI - SEGRETARIO GENERALE CONSIGLIO PRESIDENZA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA

Beh certamente è stata concessa in passato. E' stato richiesto, è stato concesso, l'aspettativa senza assegni. Però, voglio dire, è una valutazione che in realtà fa l'interessato.

BERNARDO IOVENE - FUORI CAMPO

Il magistrato fuori ruolo percepisce anche l'indennità che invece quelli in servizio perdono, se sono in malattia.

LINDA SANDULLI – PRESIDENTE DI SEZIONE TAR LAZIO - ANMA

Un mio collega che è assente per malattia è tenuto a perdere una parte della sua retribuzione che è costituita dall'indennità giudiziaria, nel caso di assenza. Ebbene, i colleghi che sono in posizione di fuori ruolo percepiscono la retribuzione con tutta l'indennità giudiziaria intera. Quindi voglio dire è proprio una situazione che in alcuni aspetti è quasi aberrante.

BERNARDO IOVENE - FUORI CAMPO

Non solo, i magistrati, da fuori ruolo, possono essere promossi e avanzare di carriera.

FILORETO D'AGOSTINO – PRESIDENTE NUOVA MAGISTRATURA AMMINISTRATIVA

Si sono avute parecchie promozioni di gente che stava fuori ruolo da un sacco di tempo. "Missing," dei "missing" sono stati promossi. E' una norma, piuttosto, diciamolo, funesta.

LINDA SANDULLI – PRESIDENTE DI SEZIONE TAR LAZIO - ANMA

Grazie a leggi approvate, ovviamente ad hoc, possono, conservano la possibilità di essere promossi, pur permanendo in posizione di fuori ruolo.

BERNARDO IOVENE - FUORI CAMPO

Una norma introdotta nel 2003 firmata da Berlusconi, Fini, Mazzella e Tremonti, che consente di far carriera fuori ruolo, e in fuori ruolo ha fatto carriera Antonio Catricalà, è Presidente dell'Antitrust, ma viene promosso a presidente di sezione del consiglio di stato una carica che non ricopre. Frattini da ministro viene promosso a Presidente di Sezione, e così Salvatore Sechi Consigliere del presidente della repubblica, promosso in un posto che non ricopre.

LINDA SANDULLI – PRESIDENTE DI SEZIONE TAR LAZIO - ANMA

Che secondo me è uno schiaffo alle esigenze della struttura. La struttura dovrebbe promuovere qualcuno che deve svolgere l'attività per la quale è promosso a vantaggio dell'istituzione.

Invece no, viene promosso e rimane esattamente dove sta.

BERNARDO IOVENE - FUORI CAMPO

E dove stanno guadagnano, un altro stipendio, per qualcuno l'indennità supera lo stipendio di magistrato, Sechi come Consigliere alla Presidenza della Repubblica prende 232.000 euro, Catricalà 528.000 euro, e poi via via a scendere.

BERNARDO IOVENE

Sono sempre un po' gli stessi che girano...?

LINDA SANDULLI – PRESIDENTE DI SEZIONE TAR LAZIO - ANMA

Sempre gli stessi.

BERNARDO IOVENE

Sempre gli stessi?

LINDA SANDULLI – PRESIDENTE DI SEZIONE TAR LAZIO - ANMA

Perché sono i più bravi.

ALESSANDRO BOTTO - COMPONENTE AVCP E CONSIGLIERE DI STATO FUORI RUOLO

D'altronde, voglio dire, se mi si rompe il rubinetto a casa, io chiamo l'idraulico. Se io ho sentito parlare bene di un idraulico, magari chiamo quell'idraulico lì che mi è stato segnalato perché lavora bene, mo' non credo che ci sia una casta di idraulici, ma lavorano sempre quelli eh...!

BERNARDO IOVENE

Senta, chi deve mettere mano a quest'anomalia?

LINDA SANDULLI – PRESIDENTE DI SEZIONE TAR LAZIO - ANMA

La politica, il governo...

FILIPPO PATRONI GRIFFI – COMPONENTE CIVIT E PRESID. DI SEZ. CONSIGLIO DI STATO FUORI RUOLO

E tutte le volte in cui l'indennità supera le retribuzioni si può anche pensare a... a un diverso assetto. Però, purtroppo bisogna farlo per legge.

BERNARDO IOVENE

Se io devo andare a rivolgere una domanda a qualcuno che debba risolvere questo problema, a chi devo andare?

FILORETO D'AGOSTINO – PRESIDENTE NUOVA MAGISTRATURA AMMINISTRATIVA

Io proverei alla Presidenza del Consiglio. Per noi al sottosegretario Letta, sottosegretario Letta che però non sarà secondo me di questa opinione.

BERNARDO IOVENE

Perché?

FILORETO D'AGOSTINO – PRESIDENTE NUOVA MAGISTRATURA AMMINISTRATIVA

Lui ama i fuori ruolo.

BERNARDO IOVENE - FUORI CAMPO

Abbiamo chiesto una valutazione su questo punto alla presidenza del consiglio che ci ha risposto: "il collocamento fuori ruolo è disciplinato dalle leggi vigenti", che sono appunto quelle che abbiamo appena detto.

LINDA SANDULLI – PRESIDENTE DI SEZIONE TAR LAZIO - ANMA

Nell'esigenza di recuperare soldi, del bilancio... per il bilancio pubblico, veramente diviene stupefacente la disattenzione su un fenomeno di questa portata.

BERNARDO IOVENE - FUORI CAMPO

Forse questa attenzione l'ha avuta il ministro Tremonti?

BERNARDO IOVENE

Per cui loro..cioè il Ministro non ci rilascia un'intervista su questo argomento.

(al telefono) MANUELA BRAVI - PORTAVOCE MINISTRO TREMONTI

Noooo! Ma no, poi ti ripeto, non è materia sua, nel senso che ti deve dire...

BERNARDO IOVENE

Siccome ci sono degli stipendi che si potrebbero risparmiare visto che prendono...

(al telefono) MANUELA BRAVI - PORTAVOCE MINISTRO TREMONTI

Il Ministro lo sa. Però ti ripeto, l'incidenza adesso di questi dieci magistrati... quanti sono, sono questi, non è che cambia l'economia italiana eh.

BERNARDO IOVENE - FUORI CAMPO

Bisognerebbe raccontarlo a quelle madri che si sono viste ridotte le ore di assistenza ai figli disabili. Solo per fare un esempio in questa scuola a Tor Bella Monaca ci sono 51 bambini disabili, i genitori sono disperati perché le ore di sostegno sono più che dimezzate.

ANNA IOVANE

Quando fino all'anno scorso aveva 22 ore, quest'anno invece è rimasta a 11 ore, quindi si sono detratte queste ore. Purtroppo mio figlio è un bambino diversamente abile, ha seri problemi.

BARBARA DEIANA

Ha un disturbo DGS di tipo autistico. L'altro anno aveva anche lui 22 ore per lui, adesso ha 11 ore divise per tre bambini dentro la classe. Praticamente non può essere assistito come le 22 ore dell'altro anno praticamente

CATERINA TRIPODI - INSEGNANTE

Noi abbiamo 51 bambini diversamente abili. Di questi 51, 14 necessitano del rapporto uno a uno, cioè una sola insegnante per bambino a causa della diversa abilità che è piuttosto grave. Questo vuol dire che, in questo momento, avendo 17 insegnanti e mezzo questi 14 bambini non possono godere di questo diritto, quindi non hanno l'insegnante.

VIVIANA FELICE

Sono state assegnate 5 ore, sono state assegnate 11 ore, 22 ore? Noi vogliamo quello che ci è stato assegnato. Non chiediamo niente di più.

MILENA GABANELLI IN STUDIO

Ma adesso si devono arrangiare, e quando si tagliano ore dedicate ad un servizio così perché si è costretti dai conti, oppure si erode perfino il 5 per mille che i cittadini con le loro tasse destinano al terzo settore, quando tanta gente perde il lavoro, non è che si può continuare a far finta di niente a questi serbatoi di privilegi. Il Presidente del Consiglio ed il Ministro Tremonti hanno il dovere di intervenire su una legge che consente di elargire, solo ai magistrati fuori ruolo, per un mestiere che non fanno più, ogni anno, almeno 20 milioni di euro l'anno... Quante ore agli insegnaNti di sostegno si potrebbero pagare? E non chiamiamola demagogia.